

**КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С
ОДИНОКИМИ ГРАЖДАНАМИ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА В
РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ДО 2010 ГОДА**

Общие положения

Республика Беларусь - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие своим гражданам. Пожилым людям гарантирована охрана здоровья, выплата государственных пенсий и пособий. Государство обеспечивает социальную поддержку пожилых граждан посредством оказания им материальной помощи и предоставления социальных льгот и услуг.

Комплексная программа по совершенствованию системы социальной работы с одинокими гражданами пожилого возраста в Республике Беларусь до 2010 года (далее - Программа) разработана Министерством труда и социальной защиты совместно с облисполкомами, Минским горисполкомом и другими заинтересованными.

В Программе используются следующие основные понятия и их определения:

одинокие граждане пожилого возраста (одинокие пожилые люди) - граждане пенсионного возраста (женщины - старше 55 лет, мужчины - старше 60 лет), не имеющие на территории республики совершеннолетних трудоспособных родственников, обязанных по закону их содержать;

социальное обслуживание - деятельность юридических и физических лиц по оказанию социальной поддержки, предоставлению бытовых, медицинских, психолого-педагогических, правовых услуг и оказанию материальной помощи, созданию условий для социальной адаптации и реабилитации граждан и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

социальная помощь - система мер, предусматривающих предоставление малообеспеченным гражданам (семьям) помощи различных видов на безвозмездной основе;

малонаселенные деревни - сельские населенные пункты, относящиеся к категории мелких (от 20 до 50 жителей) и мельчайших (до 20 жителей).

Цель Программы - осуществление комплекса организационных, правовых, социально-экономических мер по усилению социальной защищенности граждан старшего поколения, повышению качества жизни одиноких граждан пожилого возраста. Реализация этих мер выходит за пределы исключительного ведения органов социальной защиты населения. Межведомственный подход позволит реализовать в отношении одиноких граждан пожилого возраста эффективную государственную политику.

Программа предусматривает решение следующих задач:

содействие более полному обеспечению конституционных гарантий одиноких граждан пожилого возраста, удовлетворению их потребностей;

создание условий, способствующих поддержанию активной жизни одиноких граждан пожилого возраста;

содействие повышению уровня социальной адаптации пожилых людей, упрочению социальных связей в сочетании с расширением их социокультурных контактов;

повышение эффективности механизмов нормативного регулирования в области защиты прав и интересов, охраны здоровья, посильной занятости и социального обеспечения одиноких граждан пожилого возраста, предоставления им разносторонней помощи;

улучшение подготовки и повышения квалификации социальных работников и специалистов других профессий, занятых предоставлением помощи и услуг одиноким гражданам пожилого возраста.

Приоритетами Программы определены:

оптимизация сети и совершенствование деятельности учреждений и служб, предоставляющих пожилым людям комплекс жизненно важных медико-социальных, торговых, транспортных, культурно-бытовых услуг, услуг связи;

разработка новых форм социального обслуживания одиноких граждан пожилого возраста.

Программа представляет собой комплекс мероприятий, которые объединены в следующих подпрограммах:

подпрограмма 1 "Улучшение социального положения одиноких граждан пожилого возраста";

подпрограмма 2 "Охрана здоровья пожилых людей";

подпрограмма 3 "Торговое, бытовое обслуживание пожилых людей, услуги связи";

подпрограмма 4 "Создание благоприятных условий для реализации интеллектуальных и культурных потребностей одиноких пожилых людей";

подпрограмма 5 "Занятость пожилых людей";

подпрограмма 6 "Организационные вопросы социальной защиты одиноких граждан пожилого возраста".

1. Состояние и особенности социальной работы с населением пожилого возраста в Республике Беларусь

Население республики переживает устойчивый период демографического старения, что выражается в росте численности лиц старше трудоспособного возраста: каждый четвертый житель нашей республики пенсионер, в городе - каждый пятый, на селе - каждый третий. Быстрыми темпами увеличивается и количество одиноких (более 95 тыс.) или проживающих отдельно от детей и родственников пожилых граждан (более 480 тыс.), из которых 70 процентов проживают в сельской местности.

По состоянию на 1 января 2004 г. в республике насчитывалось около 24 тыс. сельских населенных пунктов. Их распределение по регионам крайне неравномерно: от 9 процентов всех сельских поселений в Брестской до 27 процентов - в Витебской области (приложение).

Мельчайшие и мелкие сельские поселения относятся к разряду неперспективных и составляют 55,4 процента от общего числа. В этих населенных пунктах проживает до 9 процентов населения: от 2,9 процентов в Брестской до 18,3 в Витебской областях.

Реализация социальной политики в отношении одиноких граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности (особенно жителей отдаленных и малонаселенных сел), требует принятия специальных мер, поскольку потребность в социальной помощи и различных видах услуг постоянно увеличивается пропорционально росту численности данной категории населения.

Жители отдаленных малых деревень - одинокие пожилые люди - должны стать объектами повышенного внимания и заботы со стороны государства и общества. Улучшение социального обслуживания именно этой категории сельского населения является одним из приоритетов государственной социальной политики возрождения белорусского села.

Специфику социальной работы на селе с одинокими гражданами пожилого возраста определяют отдельные ограничения на доступ к медицинским, торговым, бытовым, культурным, правовым услугам, услугам транспорта и связи, а также наличие целого ряда серьезных социальных, экономических и психологических проблем, которые одинокие сельские пенсионеры не всегда могут решить самостоятельно. Большинство из них не могут содержать в должных санитарных условиях свое жилище, нуждаются в посторонней помощи и уходе для поддержания элементарной личной гигиены, в покупке продуктов питания, приготовлении пищи, доставке медикаментов, в удовлетворении духовных потребностей и т.д.

2. Механизм реализации Программы и ее финансирование

Программа реализуется путем разработки по итогам обследования материально-бытовых условий жизни одиноких граждан пожилого возраста мероприятий по оказанию помощи гражданам с учетом их индивидуальных потребностей.

В целях повышения эффективности контроля за выполнением Программы общую координацию выполнения ее мероприятий осуществляет Министерство труда и социальной защиты.

Координацию и обеспечение методического сопровождения реализуемых подпрограмм осуществляют облисполкомы и Минский горисполком.

Финансирование комплексной программы осуществляется:

за счет собственных средств исполнителей;

в пределах ассигнований, предусмотренных в республиканском и местных бюджетах на содержание государственных органов и организаций, ответственных за выполнение Программы.

3. Ожидаемые результаты реализации Программы

Реализация Программы позволит оптимизировать систему социальной работы с одинокими пожилыми гражданами, повысит ее эффективность за счет усиления адресной направленности как всего комплекса мероприятий, так и составляющих его отдельных мер.

Меры, предложенные настоящей Программой, обобщают и систематизируют направления социальной защиты действующих программ, а также включают новые элементы социальной поддержки указанной категории граждан. В результате усилится социальная защищенность одиноких граждан пожилого возраста, повысится уровень и качество их жизни.

**КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ
СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С ОДИНОКИМИ ГРАЖДАНАМИ ПОЖИЛОГО
ВОЗРАСТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ДО 2010 ГОДА**

Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Исполнители
Подпрограмма 1. Улучшение социального положения одиноких граждан пожилого возраста		
1.1. Составление социальных паспортов территорий сельских советов и административных районов, содержащих информацию о категориях населения, инфраструктуре учреждений социального назначения, о количестве малонаселенных деревень и численности проживающего в них населения	до 01.01.2005 с ежегодным уточнением	облсполкомы, Минский горисполком, районные (городские) исполнительные комитеты (далее - рай(гор)исполкомы)
1.2. Организация и проведение обследования материально-бытовых условий жизни одиноких граждан пожилого возраста	ежегодно	-"
1.3. Обобщение и анализ поступивших в ходе обследования просьб, жалоб и заявлений одиноких граждан пожилого возраста	-"	-"
1.4. Разработка по итогам обследования мероприятий по оказанию помощи одиноким гражданам пожилого возраста с учетом их индивидуальных потребностей и их реализация	сроки, установленные мероприятиями	-"
1.5. Развитие сети учреждений социального назначения, совершенствование деятельности этих учреждений, расширение спектра и повышение качества оказываемых ими услуг пожилым гражданам	сроки, установленные мероприятиями	облсполкомы, Минский горисполком, рай(гор)исполкомы
1.6. Рекомендовать включение в коллективные договоры организаций мер адресной социальной поддержки неработающих пенсионеров, ранее работавших в этих организациях	при заключении и перезаключении коллективных договоров, внесении в них изменений	-"
1.7. Закрепление одиноких граждан пожилого возраста, утративших связь с организациями, в которых они работали, за организациями и учреждениями образования в целях оказания шефской помощи	ежегодно	-"
Подпрограмма 2. Охрана здоровья пожилых людей		
2.1. Организация работы по проведению врачами-терапевтами и работниками фельдшерско-акушерских пунктов медицинских осмотров одиноких граждан пожилого возраста, в том числе на дому	ежеквартально	облсполкомы, Минский горисполком, учреждения здравоохранения
2.2. Продолжить работу по открытию районных (городских) гериатрических кабинетов	до 2010 года	облсполкомы, Минский горисполком, рай(гор)исполкомы

2.3. Организация подготовки медперсонала по гериатрии в учреждениях здравоохранения и учреждениях социального обслуживания	ежегодно	-"
2.4. Проведение (по показаниям) госпитализации граждан пожилого возраста в первую очередь одиноких, в палаты, предназначенные для ветеранов Великой Отечественной войны, и госпиталь инвалидов Великой Отечественной войны при наличии свободных мест	постоянно	облисполкомы, Минский горисполком, рай(гор)исполкомы
Подпрограмма 3. Торговое, бытовое обслуживание пожилых людей, услуги связи		
3.1. Расширение сети торгового и бытового обслуживания населения за счет внедрения новых эффективных форм торгового и бытового обслуживания в соответствии с Концепцией торгового и бытового обслуживания отдельных категорий граждан в Республике Беларусь	постоянно	облисполкомы, Минский горисполком, рай(гор)исполкомы
3.2. Организация приема предварительных заказов от проживающих в сельской местности одиноких пожилых граждан на товары легкой промышленности, культурно-бытового ассортимента, мебель и стройматериалы	-"	облисполкомы, райисполкомы
3.3. Организация для одиноких пожилых граждан сезонной распродажи сельхозпродукции по сниженным ценам	ежегодно	облисполкомы, Минский горисполком, рай(гор)исполкомы
3.4. Предоставление услуг почтовой и электрической связи пожилым одиноким и одиноко проживающим гражданам на дому	постоянно	облисполкомы
3.5. Дополнение ассортиментных перечней районных узлов почтовой связи товарами первой необходимости, организация доставки на дом товаров по заявкам одиноких пожилых граждан	-"	-"
3.6. Разработка и реализация мероприятий по телефонизации отдаленных и малонаселенных деревень, не имеющих телефонного сообщения	до 2010 года	-"
3.7. Расширение сети комплексных приемных пунктов в сельской местности	постоянно	облисполкомы, райисполкомы
3.8. Осуществление приема заказов комплексными приемными пунктами в соответствии с набором услуг, предусмотренных государственным социальным стандартом	-"	-"
3.9. Организация выездного бытового обслуживания в отдаленные сельские населенные пункты с численностью жителей более 100 человек не реже 1 раза в неделю	-"	-"
3.10. Предоставление одиноким гражданам пожилого возраста бытовых услуг по льготным тарифам	-"	облисполкомы, Минский горисполком рай(гор)исполкомы

3.11. Предоставление одиноким гражданам пожилого возраста услуг по обработке приусадебных участков	-"	облисполкомы, райисполкомы
Подпрограмма 4. Создание благоприятных условий для реализации интеллектуальных и культурных потребностей пожилых людей		
4.1. Совершенствование культурно-просветительских форм работы с пожилыми гражданами: организация мини-конcertов, concertов-поздравлений на дому, в домах-интернатах, развлекательно-познавательных программ, тематических вечеров-встреч	постоянно	облисполкомы, Минский горисполком рай(гор)исполкомы
4.2. Организация посещения одинокими гражданами пожилого возраста спектаклей, concertов по льготным билетам (по заявкам)	-"	-"
4.3. Организация библиотеками районов доставки книг одиноким пожилым гражданам на дом, в больницы, дома-интернаты	постоянно	облисполкомы, Минский горисполком, рай(гор)исполкомы
4.4. Проведение в библиотеках благотворительных акций, дней отдыха, тематических программ для пожилых людей	-"	-"
4.5. Проведение конкурсов на лучший материал о людях пожилого возраста в средствах массовой информации	ежегодно	-"
4.6. Проведение мероприятий ко Дню пожилых людей	-"	-"
Подпрограмма 5. Занятость пожилых людей		
5.1. Организация региональными службами занятости отдельного приема и консультирования граждан пожилого возраста по вопросам возможного трудоустройства	постоянно	облисполкомы, Минский горисполком, рай(гор)исполкомы
5.2. Содействие занятости одиноких пожилых людей в целях реализации трудового потенциала желающих трудиться	-"	-"
Подпрограмма 6. Организационные вопросы социальной защиты одиноких граждан пожилого возраста		
6.1. Совершенствование системы адресной социальной поддержки одиноких граждан пожилого возраста в части определения дополнительных категорий ее получателей	сроки, установленные мероприятиями	облисполкомы, рай(гор)исполкомы
6.2. Развитие дополнительных платных услуг, предоставляемых одиноким пожилым гражданам учреждениями социальной защиты по социально низким ценам	постоянно	облисполкомы, Минский горисполком, рай(гор)исполкомы
6.3. Предусматривать выделение денежных средств на приобретение автономных пожарных извещателей, ремонт (замену) электропроводки, печного отопления в домовладениях одиноких граждан в требуемых объемах	ежегодно	облисполкомы, Минский горисполком, рай(гор)исполкомы
6.4. Проведение обучающих семинаров по проблемам граждан пожилого возраста	-"	-"

6.5. Совершенствование работы по подбору, подготовке и повышению квалификации кадров социальных работников на базе специально созданных областных методических центров, а также существующих при территориальных центрах социального обслуживания населения школ социального работника	постоянно	-"
6.6. Проведение смотров-конкурсов профессионального мастерства на звание лучшего социального работника территориального центра социального обслуживания населения	сроки, установленные мероприятиями	облесполкомы, Минский горисполком
6.7. Организация на базе школ социального работника при территориальных центрах социального обслуживания населения, а также учебно-методических центров и филиалов центров обучения пожарной безопасности курсов:	-"	облесполкомы, Минский горисполком, гор(рай)отделы по чрезвычайным ситуациям
для социальных работников - "Основы ухода за больными людьми", "Основные требования пожарной безопасности для жилых домов. Действия граждан в случае возникновения пожара, другой чрезвычайной ситуации";		
для пожилых людей - "Основы самоухода", "Скорая помощь"		
6.8. Проведение районного конкурса "Лучшее ветеранское подворье"	-"	облесполкомы, рай(гор)исполкомы
6.9. Организация смотров, конкурсов "Мой сад", "Мой огород", "Мое хозяйство", выставок сельскохозяйственной и другой продукции, произведенной ветеранами (пожилыми людьми). Содействие одиноким пожилым гражданам в реализации выращенной продукции	сроки, установленные мероприятиями	облесполкомы, райисполкомы
6.10. Проведение территориальными центрами социального обслуживания совместно с организациями различных форм собственности благотворительных акций, марафонов по сбору средств для поддержки нуждающихся одиноких граждан пожилого возраста	постоянно	облесполкомы, Минский горисполком, рай(гор)исполкомы
6.11. Аккумуляция средств на благотворительных счетах для оказания помощи нуждающимся одиноким гражданам пожилого возраста	-"	облесполкомы, Минский горисполком, рай(гор)исполкомы, предприятия, организации