ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН ПРОТИВ ТОРГОВЛИ ЖЕНЩИНАМИ

Большинство их тех, кто в поисках лучшей доли откликается на предложения подзаработать на Западе, — это девушки и женщины в возрасте от 20 до 30 лет, как правило, из небольших городов или из сельской местности, почти все без исключения — безработные. Среди них немало матерей-одиночек, потерявших работу и готовых на все, чтобы обеспечить достойную жизнь хотя бы своим детям. Они-то чаще всего и становятся жертвами торговли людьми. Эти женщины крайне редко обращается за помощью как к соответствующим органам государственного управления, так и к неправительственным организациям по причинам боязни огласки, нежелания посвящать посторонних в то, что случилось с ними за границей.

По оценкам экспертов ООН, проблема торговли людьми для сексуальной эксплуатации занимает третье место в мире по количеству доходов, получаемых преступными организациями после торговли оружием и наркотическими средствами, что вызывает озабоченность со стороны мирового сообщества, в том числе и Республики Беларусь. Торговля людьми для сексуальной эксплуатации является опасным общественным явлением, представляющим собой своеобразный вызов обществу и угрожающим национальной безопасности, и несет такие разрушительные последствия, как рост насилия, преступности, ослабление социального и культурного потенциалов государства. Беларусь находится на перекрестке между Востоком и Западом. Такое положение способствовало началу процесса «экспорта» девушек и женщин в целях их сексуальной эксплуатации в страны с более высоким уровнем жизни. Кроме того, наличие схожих проблем в соседних государствах и появление новых границ привело к возникновению условий, способствующих росту торговли людьми.

В ходе заседаний Совета Европы, состоявшихся в Тампере, октябрь 1999 и Фейра, июнь 2000, подчеркивалась потребность в принятии мер борьбы с торговлей людьми, в частности, и незаконной миграцией в целом. Важным аспектом, рассмотренным в ходе заседания Совета Европы, состоявшегося в Тампере в октябре 1999 года, является оказание помощи странам, из которых и через которые осуществляется торговля людьми, в целях развития и усиления их возможностей для проведения эффективной борьбы со всеми формами этой торговли. В результате работы миссии экспертов в Республике Беларусь в декабре 2000 г. и январе/феврале 2001 г. был написан отчет, на основании которого разработан проект «Борьба с торговлей женщинами в Республике Беларусь», в котором по инициативе ЕС принимают участие Государственный комитет погранвойск, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Министерство труда и социальной защиты, а также Минский горисполком, ряд неправительственных организаций, Европейская комиссия, Международная организация по миграции (МОМ) и Управление Верховного

Комиссариата по беженцам ООН.

Совместный проект Европейского Союза и Программы развития ООН и «Борьба с торговлей женщинами в Республике Беларусь» («Combating Trafficking in Women in the Republic of Belarus») был подписан представителем ООН в Республике Беларусь и представителем Правительства Республики Беларусь в марте 2003 года, а в мае уже началась его реализация. Проект общей стоимостью 900 000 евро рассчитан на два с половиной года и осуществляется Министерством труда и социальной защиты при поддержке офиса ПРООН в Минске.

Целью проекта является усиление общегосударственных возможностей для создания современной системы управления процессом борьбы с торговлей женщинами, создание структуры для защиты жертв, а также повышение уровня информирования населения о состоянии дел в этой области в Беларуси.

Со стороны стран ЕС оказывается поддержка Беларуси для того, чтобы наша страна могла создать у себя систему управления процессом миграции в соответствии с европейскими стандартами, включая системы пограничного контроля и мониторинга и правоохранительные структуры. Общая цель помощи со стороны ЕС заключается в проведении борьбы против усиливающейся организованной преступности и других серьезных форм преступности, таких как торговля наркотиками и торговля людьми, а также в том, чтобы препятствовать незаконной миграции в поисках работы или экономических преимуществ.

Данный проект является первым шагом и вкладом в реализацию общей внешней политики ЕС в области правосудия и создания региона свободы, безопасности и справедливости.

Проблема торговли женщинами также актуальна для ПРООН. Целью ПРООН является борьба с торговлей людьми и предоставление возможностей лицам из групп риска защищать свои интересы на основе подходов, направленных на решение общих задач развития.

Полагаем, что этот проект поможет внести ценный вклад в усиление национальных институциональных возможностей Министерства труда и социальной защиты, Государственного комитета погранвойск, Министерства внутренних дел и местных общественных организаций. Он поможет усилить национальный потенциал и исключить превращение этого вопроса в вопрос общего развития в Беларуси. Данный проект относится к тематической области усовершенствования систем управления.

В ходе реализации проекта предусматривается реализация следующих пяти компонентов:

Первый компонент представляет собой сравнительный обзор законодательства Республики Беларусь и стран ЕС в сфере борьбы с торговлей женщинами.

Предусматривает проведение семинаров, визит экспертов ЕС, подготовку и издание пособия по результатам анализа.

В ходе реализации компонента по проведению сравнительного анализа законодательства Республики Беларусь и стран ЕС в области борьбы с торговлей женщинами подготовлены и предоставлены отчеты высококвалифицированными специалистами Института криминологии и криминалистики РБ (Бажановым О.И.), Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь (проф. Басецким И.И.), а также специалистами Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь. Проведен комплексный анализ правовых/законодательных документов/актов, а также предоставлены предварительные рекомендации по внесению изменений в законодательство Республики Беларусь в области противодействия торговли женщинами, которые коллегия Министерства Юстиции Республики Беларусь взяла за основу предполагаемых законодательных изменений и дополнений.

В рамках данного компонента также была проведена международная конференция «Законодательство Республики Беларусь и стран Европейского Союза в области противодействия торговле женщинами» (4-5 ноября 2003 года, Минск, Республика Беларусь). Основными целями проведения конференции явились обсуждение проблем законодательства Республики Беларусь и стран Европейского Союза по борьбе с торговлей женщинами, обмен опытом между участниками конференции из Беларуси, Бельгии, Великобритании, Германии, Молдовы, Швейцарии, Швеции. В результате была разработана резолюция, которая аккумулировала рекомендации, предложенные участниками конференции. Данная резолюция была принята к рассмотрению Советом Министров Республики Беларусь и рекомендована для реализации министерствам.

Семинар «Совершенствование законодательства Республики Беларусь в области противодействия торговли людьми» проводился 15-16 ноября 2004 года в г. Минске, Республика Беларусь. В ходе семинара был проведен анализ действующего законодательства в области противодействия торговле людьми и рассмотрены предложения по внесению возможных изменений в законодательство. На семинар были приглашены эксперты из Европейского Союза, которые, предварительно изучив белорусское законодательство, исследования национальных экспертов, предоставили рекомендации относительно поправок. В результате семинара была разработана резолюция, содержащая предложения участников по совершенствованию законодательства.

Конференция и семинар способствовали совершенствованию рекомендаций экспертов по изменению белорусского законодательства в области противодействия торговле людьми.

Второй компонент - обмен информацией и опытом по проблеме борьбы с торговлей женщинами между представителями Государственного комитета погранвойск, Министерства юстиции, МВД, Министерства труда и социальной защиты,

неправительственных организаций.

В рамках реализации этого компонента проекта проведен ряд семинаров, в том числе:

- Семинар «Пути сотрудничества государственных и общественных организаций в области противодействия торговле людьми. Реинтеграция и реабилитация пострадавших от торговли людьми» (3 - 6 февраля 2004 года, Кишинев, Республика Молдова). За время семинара представители белорусской делегации встречались с коллегами из государственных и неправительственных организаций, которые борются с торговлей людьми в Молдове, проведена практическая работа в группах, сделан комплексный анализ уголовного преследования и правоприменительной практики как Беларуси, так и Молдовы. Представители делегации посетили реабилитационный центр для жертв торговли людьми, открытый при поддержке Международной организации по миграции, а также участвовали в заседании парламента республики, посвященном борьбе с торговлей людьми, где довели информацию о противодействии данному преступному деянию в нашей стране.
- Семинар «Обмен опытом и пути совершенствования сотрудничества в области противодействия торговле людьми в регионах Беларуси» (26-27 апреля 2004г., Витебск; 29-30 апреля 2004 года, Гомель) - для представителей областных структур МВД, КГБ, Государственного комитета погранвойск, прокуратуры, судов, коллегии адвокатов, центров занятости, неправительственных организаций, были привлечены эксперты из полиции и неправительственных организаций стран ЕС. В семинарах приняли участие 120 участников, обстоятельно обсуждены проблемы борьбы с торговлей людьми в странах ЕС, Беларуси, Украине и Молдове, в том числе аспекты предупреждения, уголовного преследования, помощи жертвам, их реинтеграции в общество и организации всестороннего взаимодействия, как на внутригосударственном, так и на международном уровне.

Третий компонент включает создание современной сети координации и обмена информацией посредством поставки и установки оборудования для Госкомпогранвойск, МВД, Министерства труда и социальной защиты, и организации трехдневного обучения в Минске технических специалистов экспертами ЕС. В ходе реализации этого компонента для создания компьютерной сети обмена информацией по теме проекта, а также для повышения уровня технической оснащенности были закуплены технические средства (компьютеры, факсы, сканеры, ксероксы, портативные компьютеры, видеокамеры, фотоаппараты, а также средства связи) для Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Четвертый компонент – создание структуры для жертв торговли женщинами, в том числе создание приюта в Минске, поставки оборудования неправительственным организациям в шести областях, тренинг специалистов для обеспечения женщин своевременной медицинской и психологической помощью. 29 июля 2004 года на базе одного из подведомственных учреждений Минского городского исполнительного комитета был открыт реабилитационный приют для жертв траффикинга. Основной целью создания приюта является своевременное и профессиональное оказание социальной, психологической, реабилитационной и юридической помощи жертвам

торговли женщинами путем предоставления им временного жилья с комплексом психосоциальных услуг. Опытные психологи и социальные работники анализируют ситуацию, в которой оказалась каждая из жертв, для того, чтобы затем создать индивидуальные реабилитационные программы.

Был организован обучающий визит для представителей государственных и негосударственных организаций по обмену опытом в сфере реинтеграции и реабилитации жертв торговли людьми» (24 – 26 ноября 2004 года, Амстердам, Нидерланды). Одним из ключевых явился вопрос о построении тесного сотрудничества между государственными органами и общественными организациями, работающими в области противодействия торговли людьми. Белорусская делегация посетила два приюта для жертв торговли людьми, ознакомилась со спецификой работы таких социальных учреждений в Голландии. В ходе визита были установлены необходимые контакты для дальнейшего сотрудничества.

Пятый компонент - предотвращение торговли женщинами посредством реализации целевых информационных программ среди белорусской общественности и групп риска. Для этого в рамках проекта:

- Проводится финансирование «горячей линии» по предоставлению бесплатной информации лицам, в частности, женщинам, выезжающим за границу с целью получения работы/замужества. Высококвалифицированные специалисты «горячей линии», прошедшие специализированные тренинги, проведенные консультантами Программы «Ла Страда», работают на ежедневной основе с 9.00 до 21.00, включая работу в выходные и праздничные дни. С 16 апреля 2004г. работники инфолинии перешли на новый режим работы: консультации проводятся двумя операторами одновременно: установлен и успешно функционирует бесплатный для населения Беларуси «зеленый номер» - 8-801-100-8-801, что позволило снять существовавшие территориальные барьеры и сделало «горячую линию» доступной в любом регионе Беларуси.
- Сформирована постоянно обновляющаяся база данных по специализированным учреждениям/организациям в Республике Беларусь и Европе, оказывающим помощь жертвам торговли женщинами. Эта база данных представлена на сайте общественной организации «Белорусская ассоциация социальных работников» http://www.basw-ngo-by.net/, распространяется на CD среди участников мероприятий, проводимых в рамках проекта, а также информация доступна в офисах Бюро социальной информации.
- Создан 51-минутный документальный фильм о ситуации в Беларуси по торговле женщинами (Государственное прокатное удостоверение №284 от 4 июля 2004 года). Фильм предназначен для профилактической работы среди населения – от молодых девушек до женщин среднего возраста. Республиканским учреждением «Государственный регистр киновидеофильмов и киновидеопрограмм» Министерства культуры Республики Беларусь разрешен просмотр детям до 16 лет в сопровождении родителей или педагогов. Фильм рассказывает о торговле людьми, а также акцентирует внимание на проблеме нелегальной миграции, жизни детей из неблагополучных семей, рабском труде женщин, попадающих на «черный рынок труда» за рубежом, изощренных методах принуждения к работе в качестве проститутки, различных видов сексуального насилия, - все это различные грани одной проблемы. Фильм основан на реальных событиях. Для реконструкции документального материала задействованы профессиональные актеры. Фильм показан

в кинотеатрах «Победа», «Мир» (Минск), «Ветразь», «Родина» (Могилев), «Мир» (Брест), в Гомельском государственном университете имени Ф.Скорины, в кинотеатрах Витебска, Гродно, планируется показ на телеканале ОНТ.

- Проведен семинар «Журналистика как превентивная мера в борьбе с торговлей людьми» (27-29 февраля, 2004 года, Раубичи). На семинаре присутствовало более 60 представителей СМИ, международных организаций, министерств, посольств, аккредитованных в Беларуси, а также ряд неправительственных организаций. В ходе семинара участники обсудили роль СМИ в формировании общественного мнения в отношении жертв торговли женщинами, масштабы торговли людьми в Беларуси, ответственность журналистов за подачу материалов по данной теме, взаимодействие представителей СМИ с правоохранительными органами.

16 апреля 2004 года была проведена пресс-конференция, посвященная презентации бесплатного для населения Беларуси «зеленого номера» горячей линии и электронной базы данных по специализированным учреждениям/организациям в Республике Беларусь и Европе, оказывающим помощь жертвам торговли женщинами. На пресс-конференции присутствовали представители телеканалов Беларуси, российских телеканалов, аккредитованных в РБ, крупнейших газет и журналов РБ и РФ.

Сотрудники нового совместного проекта надеются, что в ходе реализации всех его компонентов повысится мера доверия жертв сексуального насилия к государственным и негосударственным институтам, занимающимся противодействием торговле женщинами, кроме того, проект позволит во многом решить проблему квалифицированной помощи жертвам траффикинга.

Юрий Федоров
Руководитель проекта
«Борьба с торговлей женщинами в Республике Беларусь»